

Fyri barnsins besta

Námsfrøði er treyt fyri góðum dagstovnum

DAGSTOVNARÁÐIÐ

Samandráttur

Í fyrsta lagi verður mælt til, at Barna- og útbúgvingarmálaráðið saman við kommununum tekur stig til, at ein heildarætlan verður gjørd fyri dagstovnaðkið. Heildarætlanin eigur at vísa á, hvussu neyðug stig kunnu takast at tryggja, at viðurskifti sum útbúgvinn starvsfólk, neyðug starvsfólkaorka og hólisviðurskifti liva upp til lógarásett krøv.

Annar partur av tilmælinum snýr seg um, hvussu fleiri fáast at útbúgva seg til námsfrøðing, so námsfrøðin verður tryggjað børnunum á dagstovnaðkinum. Tað snýr seg um at skapa áhuga hjá fólki til at útbúgva seg til námsfrøðingar. Uppskot er harafrtat um at gera fyrireikingarflokk til námsfrøðingalesandi, sum ikki hava verið í skúlaskipanini í mong ár, og at skipa námsfrøðihjálpáraútbúgvingina, soleiðis at hon gevur atgongd til víðari lesnað á námsfrøðingaútbúgvingina. Góðskriving av førleikum, avriksflutningur og fjarlestur eru eisini møguleikar, sum dentur eigur at verða lagdur á at menna.

Fyri at halda fast í starvsfólki er neyðugt at skapa arbeiðsumstøður, sum gera tað ynskiligt hjá starvsfólkum at verða verandi í starvinum. Her eru ymisk fokuspunkt, sum t.d. betri tíð til námsfrøðiligt arbeiði, til tilrættisleggjan og eftirmeting, betri umstøður til fulltíðarstarv, kappingarføra løn og betri umstøður til eftirútbúgving.

At enda er uppskot um at seta á stovn eina menningareind, sum skal tryggja og standa fyri einari felags menning av økinum. Ein menningareind kann menna dagstovnanámsfrøðina, sum í síðsta enda kann fáa fleiri fólk til økið og fáa tey, sum longu eru har, at støðast.

Innihald

Um tilmælið	5
Yvirlit yvir tilmæli	6
Inngangur	7
A Børn hava rætt til	12
B Útbúgving	15
C Nøktandi arbeiðsumstøður	18
D Menningareind fyri dagstovnar	20
Keldulisti	22
Fylgiskjal 1	23
Fylgiskjal 2	24

Um tilmælið

Sambært § 2 í dagstovnalógini kann landsstýrismaðurin í barna- og útbúgvingarmálum áleggja kommununum í felag at seta á stovn eitt dagstovnaráð, sum skal veita kommunum og landi ráðgeving og vegleiðing í námsfrøðiligum spurningum. Dagstovnaráðið kann eisini sjálvt taka mál upp, og tað ger ráðið við hesum tilmæli, av tí at trotið á dagstovnanámsfrøðingum hevur staðið við í mong ár, sum tí væntandi merkir dagstovnanámsfrøðina og trivnaðin og menningina hjá børnunum.

Síðani september 2021 hevur Dagstovnaráðið arbeitt við hesum tilmæli á 15 fundum og einum arbeiðsdegi. Arbeiðið hevur verið skipað undir yvirskipaðu umrøðuevnunum: Umstøður, útbúgving og onnur stig. Undirliggjandi evni hava verið viðgjørd og umrødd, og at enda vórðu tey tilmæli vald út, ið vóru mett at hava størst týðning og kundu gera mestan mun.

Tórshavn á Pálsmessu, 25. januar 2023

Hildur Patursson, forkvinna,
Uttanríkis- og mentamálaráðið
(nú: Barna- og útbúgvingarmálaráðið)

Annika Antoniussen, Fróðskaparsetur Føroya

Ivonna A. S. Johansen, Fróðskaparsetur Føroya

Edda Hjartvarsdóttir, Føroya Pedagogfelag

Julianna Næs, Føroya Pedagogfelag

Fróði Jacobsen, Javnstøðunevndin

Eyðun Christiansen, Kommunufelagið

Óli Rubeksen, Kommunufelagið

Skrivari hjá Dagstovnaráðnum er
Brynhild Høgnadóttir, Kommunufelagið

Yvirlit yvir tilmæli

A. Børn hava rætt til

1. Heildarætlan fyri dagstovnaøkið
2. Hóskandi starvsfólkaorka og stødd á barnabólkum
3. Krøv til innandura og uttandura viðurskifti

B. Útbúgving

4. Áhugi fyri námsfrøðingalestrinum
5. Fyrirreikingarskeið til námsfrøðingalestur
6. Námsfrøðihjálparaútbúgving
7. Tveir flokkar á námsfrøðingaútbúgvingini
8. Eftirútbúgving og skeið til starvsfólk á dagstovnaøkinum
9. Karmar til menningar- og trivnaðarátøk
10. Góðskrivning av førleikum og avriksflutningur

C. Nøktandi arbeiðsumstøður

11. Tíð til námsfrøðiligu uppgáurnar
12. Dagføring av lønini so samsvar er millum útbúgving, ábyrgd og løn
13. Dagstovnanámsfrøðingar og hjálparfólk arbeiða fulla tíð
14. Vegleiðing av nýútbúnum námsfrøðingum og hjálparfólkum

D. Menningareind fyri dagstovnar

15. Menningareind fyri dagstovnar í Føroyum

Inngangur

Hövuðsboðskapurin í dagstovnalógini og námsfrøðiligu stevnumiðunum er ein heildaráskoðan á børn, har børn við umsorgan skulu fáa nógvar møguleikar at menna og menta seg. Orðingarnar í námsfrøðiligu stevnumiðunum eru í samsvari við barnarættarsáttmálanum hjá ST, har dentur er lagdur á, at børn skulu hava ávirkan á egið lív. Hetta er teirra rættur.

Námsfrøðiligur førleiki og kunnleiki hjá starvsfólkunum er týðningarmesti tátturinn at skapa innihald og trivnað fyri børnini í dagstovninum og fyri at rækka endamálinum, sum er ásett í dagstovnalógini.

Dagstovnalógin ásetir í § 8, at í minsta lagi 2/3 av starvsfólkunum skulu vera námsfrøðingar. Seinnu árinum hefur gingið øvuta vegin við partinum av námsfrøðingum.

Ein uppgerð hjá Kommunala Arbeidsgevarafelagnum fyri 2020 vísir, at av samanlagt 922 námsfrøðiligum ársverkum eru einans 440 ársverk hjá námsfrøðingum, meðan 482 eru ársverk hjá hjálparfólki. Námsfrøðingaparturin er sostatt umleið 48 % fyri landið samanlagt. Tað er rættiliga ymiskt kring landið, hvussu stórir námsfrøðingaparturin er. Í allarflestu førum er parturin av námsfrøðingum minni enn 2/3. (Kommunufelagið, 2021, s. 42).

Dagstovnaráðið metir, at besta dagstovnalívið fáa børnini, um 2/3 ella allarhelst øll starvsfólk, sum eru um børnini, eru námsfrøðingar. Men við einfaldari høvuðrokning er greitt, at hetta letur seg ikki gera

komandi árinum. Veruleikin er, at starvsfólkahópurin á dagstovnaøkkinum er samansettur av námsfrøðingum, hjálparfólkum og øðrum fakbólum við.

Seinastu árinum hefur verið greitt, at starvsfólkatrotið summa staðni hefur verið so stórt, at neyðugt hefur verið at lata dagstovnar aftur partar av degnum.

Ein avbjóðing er, at ov nógvir námsfrøðingar og hjálparfólk steðga stutt í starvi. Stóra útskiptingin av starvsfólki skapar órógv í gerandisdegnum, bæði hjá børnum og starvsfólkum.

Trupulleikin er samansettur, og her er eingin einföld loysn. Her mugu stig takast á fleiri mótum fyri at fáa til vega fleiri dagstovnanámsfrøðingar og hjálparfólk og at fáa tey at stöðast. Tað hefur skund.

Fyri komandi ættarlið er umráðandi, at politikarar taka neyðug stig, fyri at dagstovnar kunnu menna og styrkja tað barnaumbhvørvið, ið dagstovnalógin, námsfrøðiligu stevnumiðini og barnarættindasáttmálin áseta.

Í ólavsökurðuni 2022 segði táverandi lögmaður um dagstovnaðkið:

Neyðugt er við átökum til at minka um starvsfólkatrotið á dagstovnaðkinum. Til dømis verður námsfrøðiútbúgving umskipað í tvær leiðir. Farið verður undir at útbúgva námsfrøðingar beinleiðis til dagstovnaðkið. Á heysti 2023 verða tveir flokkar tiknir inn á námsfrøðiútbúgvingina á Setrinum.

Eisini nýggja samgongan, sum varð skipað beint fyri júl í 2022, hevur sett sær mál á dagstovnaðkinum. Í samgonguskjalinum millum Javnaðarflokkin, Tjóðveldi og Framsókn stendur millum annað soleiðis:

Meiri tíð skal vera til námsfrøðiligt virksemi, trivnaðarskapan og málsliga menning millum børn. Dagstovnalógin skal dagførast saman við kommununum. Eykaflokkur av námsfrøðingum verður tikin upp. Merittútbúgvingar og ískoyttisskeið skulu skipast fyri at geva møguleika fyri víðari útbúgving á m.a. námsfrøði- og heilsuútbúgvingum.

Hetta eru góð mál, sum Dagstovnaráðið tekur undir við, men fleiri átøk eru neyðug fyri at steðga trotinum á dagstovnanámsfrøðingum. Og fleiri átøk eru neyðug fyri at tryggja børnunum rætt til eitt gott dagstovnalív.

Endamálið við hesum tilmæli er bæði at vísa á, hvørji ítøkilig stig kunnu verða tikin til tess at steðga námsfrøðinga- og starvsfólkatrotinum á dagstovnaðkinum og at vísa á umstøður, sum eru við til at tryggja børnunum eitt gott dagstovnalív.

Dagstovnaráðið heitir á politisku skipanina at taka ábyrgd av álvarsomu støðuni, og at stig verða tikin til eina yvirskipaða heildarætlan at fáa til vega dagstovnanámsfrøðingar og hjálparfólk. Við tilmælunum í hesum riti bjóða vit tykkum sum vara av dagstovnaðkinum 15 ítøkilig tilmæli, sum Dagstovnaráðið metir neyðug.

Góðir dagstovnar gera mun

Dagstovnar eru námsfrøðiligir stovnar, sum fyrst av øllum eru til fyri børnini. Dagstovnar skulu hava eina dygd, bæði námsfrøðiliga, mentanarliga, umhvørvisliga og sosialt, sum til eina og hvørja tíð er í samsvari við tann kunnleika og tað innlit, sum er um barnadóm, barnaáskoðan, læruáskoðan og serligu rættindi barnsins (UMMR, 2016).

Eins og í okkara grannalondum er meginparturin av børnunum á dagstovni. Áhugi hevur verið fyri, hvørja ávirkan tað hevur á barnsins menning og mentan at vera á dagstovni. Serliga eru tað tvær stórar langtíðargranskingarverkætlanir, sum ofta verður víst á, tá talan er um, hvørja ávirkan dagstovnar hava á lívið hjá børnum – bæði her og nú og seinni á lívsleiðini.

High/Scope Perry Preschool Project

Onnur av teimum dyggu granskingarverkætlanunum er High/Scope Perry Preschool Project (Schweinhart, L.J. et al, 2005), sum byrjaði miðskeiðis í 60-árunum. Børn, sum vóru við í kanninginini, vóru frá tvey til fimm ár. Rannsóknin er enn virkin, og hon vísir millum annað á, at børn hava fyrimun av at vera á dagstovnum, at dygdin á dagstovnunum hevur avgerandi týðning, og at tess fleiri ár tey ganga á dygdargóðum dagstovnum, tess betur menna tey seg. Granskingin vísir eisini á, at børn, sum hava verið á dagstovnum, har fakliga støðið er høgt, hava framhaldandi gagn av tí øll skúlaárini, og at tey klára seg munandi betur. Verkætlanin vísir somuleiðis á, at fleiri finga sær útbúgving, og at tað var minni kriminalitetur og minni arbeiðsloysi millum tey, ið høvdu gingið á dygdargóðum dagstovnum, samanborið við børn, sum ikki høvdu verið á dygdargóðum dagstovnum. Sum heild høvdu fleiri av teimum minni tørv á serundirvísing.

EPPE/EPPSE-kanningin

Hin stóra langtíðarkanningin er bretska EPPE/EPPSE-kanningin (Taggart, B., et al, 2015), sum fór fram í 1997-2014. Kanningin er serstøk, tí hon kannaði børnini, frá tí tey vóru 2 til 16 ára gomul børn, sum vóru á dagstovni, og børn, sum vóru heima. Kanningin staðfesti, at børn, sum vóru á góðum dagstovnum, vóru væl betri fyri á øllum økjum, enn tey, sum ikki finga henda møguleikan.

Millum annað vóru tey betur fyri málsliga og í talfatan, høvdu betri sosialar førleikar, góð samstarvs-evni, betri bindindi, megnaðu betri at regula kenslur, og fleiri av teimum fóru undir útbúgving seinni. Ein av niðurstøðunum í EPPSE-kanningini var, eins og í High/Scope Perry Preschool Projekt, at børn, sum høvdu verið á dygdargóðum dagstovnum, kláraðu seg eisini munandi betur í skúlanum, hóast dygdin í skúlanum ikki var av tí besta. Eisini høvdu færrí tørv á serundirvísing.

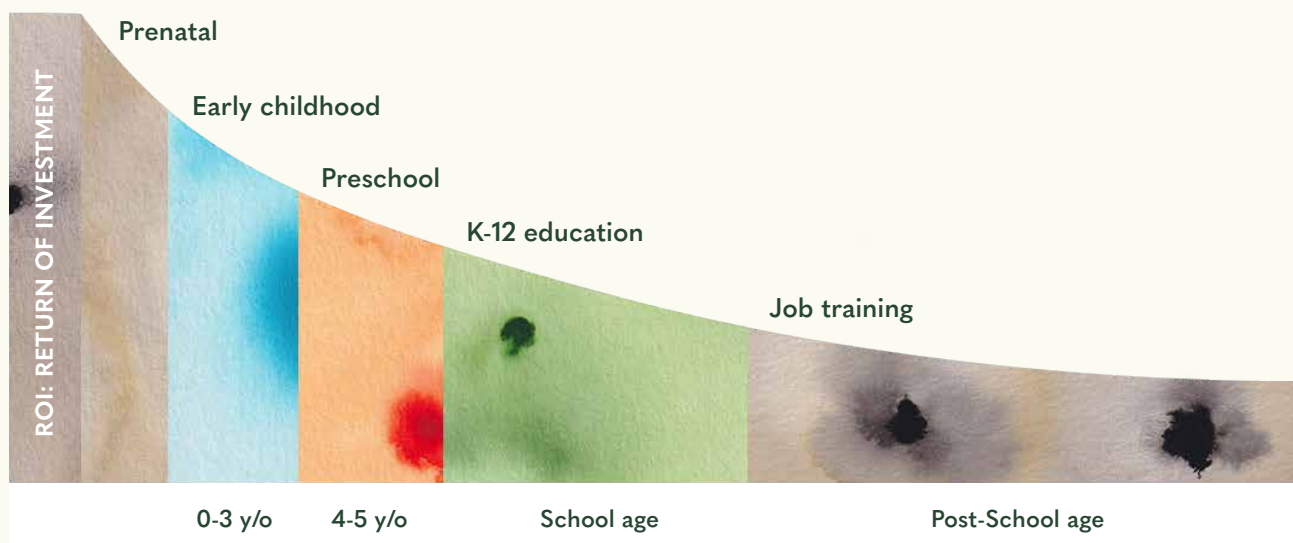
Báðar hesar stóru langtíðarkanningarnar leggja stóran dent á týðningin av væl útbúnum starvsfólkum í dagstovnanámsfrøði, vælskipaðum virksemi, góðum námsfrøðiligum stevnumiðum og góðum samspæli millum børnini og millum starvsfólk og børn.

Heckman og aðrar kanningar

Búskaparfrøðingurin og nobelprísvinnarin, James Heckman, hevur samstarvað við High Scope Perry Preschool Projekt og samskipt við EPPSE-verkætlanina. Heckman vísir á, at tá eitt samfelag velur at gera íløgur í at skapa góðar barnagarðar av høgari góðsku, er tað nakað, sum loysir seg best fyri tann einstaka og fyri samfelagið í sínari heild, millum annað við búskaparligari framgongd. Niðurstøðan er greið: Tað loysir seg at leggja mestu orkuna tey fyrstu árin hjá børnunum, tí tað hevur langtíðar ávirkan á teirra læru- og menningarmøguleikar, og tey megna sum heild lívið betri, eisini seinni í lívinum.

Niðanfyrir er kenda myndin frá Heckman um búskaparliga týðningin, sum dygdargóðir dagstovnar hava, og at tað loysir seg í stóran mun at leggja mesta orku í tey fyrstu árin (Heckman).

Economic impact of investing in early childhood learning



Kelda: Heckman

Nógvar norrønar kanningar eru um dygd á dagstovnum, og tær benda á tað sama, at tað loysir seg við dygdargóðum dagstovnum. Eitt eyðkenni fyri norrøna gransking er, at tað eru kvalitativar kanningar. Fleiri av hesum kanningum eru savnaðar í rapportini hjá Sommersel et. al. (2013), eins og gransking er at á finna á www.nb-ecec.org. Á hesari heimasíðuni er eitt stórt savn av granskingarúrslitum um týðningin av góðum dagstovnum; harumframt á www.nordiskbarnehageforskning.no. Serliga áhugaverd er gransking av týðninginum av góðum dagstovnum fyri tey allaryngstu børnini, t.d. hjá G. Løkken (1996) og hjá I. Engdah (2011).

Samanumtikið eru niðurstøðurnar í teimum stóru langtíðarkanningunum greiðar: Dygdin í veggustovum og barnagørðum hevur beinleiðis týðning fyri, um børnini fáa eitt gott og mennandi lív her og nú, og eisini fyri um tey megna at fóta sær seinni í lívinum. Høvuðseyðkenni fyri dygdargóðar dagstovnar var, at tær høvdu væl útbúgvín starvsfólk í dagstovna námsfrøði. Námsfrøðingar, sum reflekteraðu, vóru forvitnir og dugdu at vekja forvitni í børnunum (Sommersel, 2013).

Umframt at væl kvalifiseraðir dagstovnanámsfrøðingar hava týðning fyri dygdina á dagstovnunum, so hevur bygnaðarlaga dygdin eisini týðning. Bygnaðarlaga dygdin er millum annað námsfrøðilig normering, stødd á barnabólkum, heildarmanning, innandura og uttandura økið, skipan av námsfrøðiliga arbeiðinum og arbeiðsumstøður (Sommersel, 2013).

Hvat er dygd í dagstovnum?

Innan gransking á dagstovnaøkinum eru fleiri fatanir av, hvat dygd er, sum til samans bjóðar eina samhangandi heildaráskoðan á, hvat hevur týðning fyri dygd á dagstovnum. Yvirskipað eru tríggir týðandi tættir:

- Bygnaðarlaga dygd (strukturel kvalitet)
- Prosessdygd (proceskvalitet)
- Úrslitsdygd (resultatkvalitet)

Nøktandi góðska fevnir sostatt um hesar tríggjar tættir.

Bygnaðarlaga dygdin eru teir karmar og viðurskifti, sum námsfrøðiliga siðvenjan virkar innanfyri. Hon er ávirkað av figgjarviðurskiftum, samskipan, leiðslu o.s.fr. á dagstovninum, til dømis fysiskir karmar, normering og støddin á barnabólkum. Hesi viðurskiftini kunnu í ávísan mun stýrast.

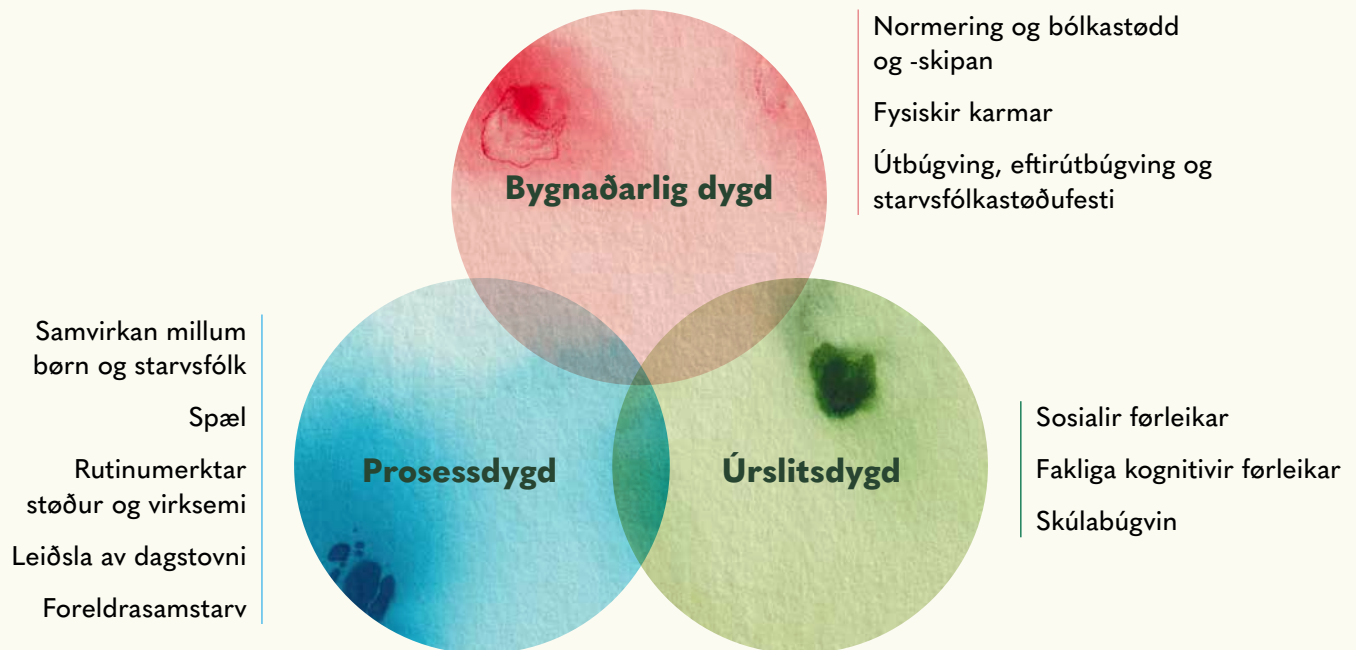
Prosessdygdin fevnir um dygdina í námsfrøðiliga arbeiðinum. Hon finst millum annað í sambandinum millum børn og starvsfólk og í stimbranini av málinum hjá børnum í hesum læruumhvørvi. Prosessdygdin fevnir eisini um dygdina av námsfrøðiligu førleikunum viðvíkjandi samvirkan við børn í sambandi við spæl og læring.

Bygnaðarlaga dygd og prosessdygd eru í stóran mun fortreytir fyri úrslitsdygd.

Úrslitsdygd snýr seg um, hvat børnini fáa burturúr at ganga á dagstovni, bæði her og nú og sum frá líður. Tað snýr seg um trivnað, læring og menning – kognitivt, sosialt og motoriskt (Danmarks Evalueringsinstitut, 2017, nb-ecec.org, Sommersel, 2013).

Her er ikki talan um tríggjar einstakar tættir, hinvegin eru teir í stóran mun samantvinnaðir og ávirka hvønn annan:

Tríggir tættir – 11 evni



Kelda: Danmarks Evalueringsinstitut (2017), s. 5

Omanfyrirstandandi til samans 11 evnini eru í gransk-
ingini eyðmerkt sum avgerandi fyri dygdina í dag-
stovnum. Myndin skal ikki síggjast sum statisk,
men heldur yvirskipað, har partarnir í henni eru
dynamiskir og ávirka og spæla inn í hvønn annan.
Myndin gevur eina góða ábending um, hvat eigur
at verða havt í huga, tá tosað verður um dygd á
dagstovnum.

Tilmæli

Tilmælini í hesum riti eru býtt í hesi fyra
høvudsevnini:

- A Børn hava rætt til
- B Útbúgving
- C Nøktandi arbeiðsumstøður
- D Menningareind fyri dagstovnar

Í hvørjum parti verður verandi støða lýst í stuttum,
síðani koma tilhoyrandi tilmæli.



A

Børn hava rætt til

Børn hava rætt til at vera í einum umhvørvi, sum byggir á mannarættindi og fólkaræði. Hetta samsvarandi tí, sum námsfrøðiligu stevnumiðini, dagstovnalógin og barnarættindasáttmálin áseta.

Meginparturin av føroysku børnunum eru fleiri vaknar tímar í dagstovni enn heima hjá foreldrunum. Dagstovnar hava ein týðandi leiklut í uppalingini hjá børnum í dag. Umráðandi er, at dagstovnar hava námsfrøðiliga fakligheit og góðsku og bjóða børnunum mentanar- og menningarmøguleikar, har børn hava ein virknan leiklut at skapa seg sjálv. Tess betri námsfrøðiliga útbúgvinn starvsfólk eru, tess betri dygd í dagstovnunum. Tí er ynskiligt, at øll starvsfólk hava nomið sær fakliga vitan innan námsfrøðiligt arbeiði, og tí megna at skapa ein innihaldsríkan gerandisdag fyri børnini við støði í teirra rættindum.

Í løtuni verður ásetingin um, at 2/3 av starvsfólki á dagstovnum eru námsfrøðingar, ikki útint. Ongar dagfórdar ásetingar eru um tal av børnum fyri hvønn námsfrøðing, stødd av barnabólkum og námsfrøðilig krøv til innandura og uttandura viðurskifti.

Fyrir at loysa trupulleikan við troði á dagstovna- námsfrøðingum og hjálparfólkum er neyðugt at seta inn á fleiri økjum og fyrir at rækka á mál, mugu allir partar taka ábyrgd av einari loysn, bæði her og nú og sum frá líður. Tí er fyrsta stigið at gera eina heildarætlán fyrir dagstovnaækið, har tilmælini verða ráðløgð, raðfest og tíðarásætt.

Í dagstovnalógini § 3, stk. 3 er áseting um, at landsstýrismaðurin eigur at áseta nærri reglur um námsfrøðilig stevnumið, starvsfólkasamanseting og virkseimi á dagstovnum og dagrøktum (Dagstovnalógin, 2000).

Mælt verður til, at avvarðandi myndugleikar við heimild í § 3, stk. 3 í dagstovnalógini gera heildarætlán til tess at tryggja góðar karmar um virkseimið hjá dagstovnum.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

At seta sær fyrir at útinna § 8 í dagstovnalógini at í minsta lagi 2/3 av starvsfólkunum skulu vera námsfrøðingar, letur seg ikki gera við eitt. Hetta eigur tó at vera eitt ítøkiligt mál hjá landi og kommunum, sum tey eiga at fara undir at skapa karmar til samsvarandi tilmælunum í hesum riti.

Sambært viðmerkingunum til § 3, pkt. 2 í lógaruppskotinum til løgtingslóg um dagstovnar og dagrøkt var ætlánin at áseta, hvussu lutfallið skal vera millum børn og starvsfólk:

“Eins og í øðrum londum er ætlánin at áseta, hvussu nógv børn skulu vera fyrir hvørt starvsfólk, og hvussu samansetingin av hesum starvsfólkum skal vera. Hetta fyrir at rækka endamálinum í lógini við at menna og menta børn.” (løgting.fo, 1999).

Men enn er eingin áseting gjørd.

Hugtakið, normering, er fjølbroytt og sett saman av nógvum smálutum, og neyvan ber til at yvirføra eina normering frá einum stovni, eini kommunu ella einum landi til annað. Neyðugt er í hvørjum einstøkum føri at kenna smálutirnir í hugtakinum, eitt nú: Hvussu leingi er stovnurin opin? Hvørji starvsfólk er talan um? Og so framvegis.

Norðurlendsk og altjóða gransking vísa á, at neyðugt er við nóg mikið av dagstovnanámsfrøðingum, og at barnabólkarnir eiga ikki at vera ov stórir, fyrir at børnini fáa sum mesta gleði av sínum dagstovnalívi. Støddin á barnabólkum hevur ávirkan á, hvussu børnini hava tað, og hvussu tey læra og mennast (NICHD, 2002; Sheridan, Williams et al. 2014).

Viðvíkjandi teimum yngstu börnunum hefur ameríski granskingarstovnurin NICHD (2002) kannað normeringar hjá veggustovubörnunum og mælir til, at ekki eru meira enn 3 til 4 börn til hvønn námsfrøðing, tá ið börnini eru undir 2 ár, og barnabólkarnir eiga at vera smáir: 6 til 8 börn í hvørjum bólki. Og at minni bólkastøddir geva betri dygd og trivnað, umframt at sambandið millum børn og sambandið millum námsfrøðingar og børn verður munandi betri. Víst verður eisini á, at góð normering hefur ávirkan á fatanina hjá námsfrøðingum av teirra arbeiði, og teir uppliva lága normering sum meira útlúgvandi. Somu niðurstøðu kemur EPPSE-granskingin (Taggart et al, 2015) til, nevniliga at høg normering hefur góða ávirkan á menningina hjá børnum, bæði her og nú og eisini seinni í lívinum.

Mælt verður til at seta ein arbeiðsbólk at lýsa arbeiðsuppgávurnar hjá dagstovnanámsfrøðingum. Hetta fyri at tryggja börnunum tíð við námsfrøðiligum innihaldi.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

03

Krøv til innandura og uttandura viðurskifti

Nóg gott pláss er avgerandi fyri dygdina í námsfrøðiliga arbeiðinum. Nógv er kannað um týðningin av góðum pláss á dagstovnum bæði innan- og uttandura (Hagen, 2015).

Galdandi krøv til hólisviðurskifti á dagstovnum finnast í vegleiðing frá Arbeiðseftirlitinum á www.arb.fo (Arbeiðseftirlitið, 2004).

Vegleiðingin eigur at verða endurskoðað, og ein dagförd vegleiðing gjørd, sum eisini tekur námsfrøðilig atlit, har lagt verður upp fyri teimum námsfrøðiligu uppgávum, sum dagstovnar eiga at røkja, so börnini fáa sum best burtur úr dagstovnatíðini.

Góðar umstøður hava ávirkan á menningar- og læringarmøguleikarnar hjá børnum, vísa Williams et al. (2019) á. Neyðugt er at börnini hava gott pláss til spæl, skapandi virksemi og hugsavnan. Harumframt at pláss skal vera til at taka sær av børnum við serligum tørvi, sum hava tørv á at fara burtur frá, tí tey ikki megna at vera í einum størri barnabólki allan dagin, og fyri børnum, sum hava stór hjálpitól o.l.

Mælt verður til at seta ein arbeiðsbólk at gera uppskot til dagføring av verandi krøvum hjá Arbeiðseftirlitinum og at gera eina vegleiðing, sum eisini tekur støði í námsfrøði, til tess at tryggja eitt gott innan- og uttandura barnaumhvørvi.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið, kommunurnar og Arbeiðseftirlitið.



B

Útbúgving

Tað hevur bráðfeingis skund at fáa til vega fleiri dagstovnanámsfrøðingar.

Eins og víst omanfyri í partinum, Góðir dagstovnar gera mun, hava væl útbúgvín starvsfólk og væl skipað virksemi alstóran týdning fyri dygdina í dagstovnum.

Útbúgving og støðug eftirútbúgving hjá starvsfólkum eru neyðug fyri at skapa góðar dagstovnar, sum geva børnum góðar menningar- og mentanarmøguleikar, og sum heild eitt meira stimbrandi umhvørvi.

Til tess at fáa fleiri at útbúgva seg til námsfrøðingar í dagstovnanámsfrøði er neyðugt at víðka um upptøkumøguleikarnar til útbúgvingina og at eggja fleiri til at taka útbúgving sum dagstovnanámsfrøðingar og námsfrøðihjálparar.

Áhugi fyrri námsfrøðingalestrinum

Umráðandi er, at til ber at skapa góðar frásagnir um dagstovnaekið og tað at virka sum dagstovna-námsfrøðingur.

Mælt verður til at skipa kunningartiltøk um námsfrøðingaútbúgvingina og -starvið við átøkum um útbúgving og yrki á dagstovnum, miðnámskúlum og í fólkkaskúlum.

Tær góðu frásagnirnar kunnu skapast við at kunna meira um námsfrøðingaútbúgvingina á ymiskum pallum:

- **Á dagstovnum** ber til at vekja áhuga fyrri lestrinum til námsfrøðing. Hetta kann gerast við ymiskum árligum átøkum og kunningarfundum, har hjálparfólk verða kveikt at umhugsa námsfrøðinga-útbúgvingina.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið, Pedagogfelagið, kommunurnar og Fróðskaparsetrið.

- **Á framhaldsdeildum** í fólkkaskúlanum eigur at verða skipað fyrri árligum kunningartiltøkum um námsfrøðingaútbúgvingina.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og fólkkaskúlin í samstarvi.

- **Á miðnámskúlum** kann verða kunnað árliga um útbúgvingarnar á Setrinum, og her ber til at gera meira umfatandi og ítøkilig kunningarátøk um námsfrøðingaútbúgvingina. Harumframt kundu talgild átøk verið ein møguleiki at rokkið miðnámskúlanæmingum.

Ábyrgd: Lestrarvegleiðarin á Námsvísindadeildini og lestarvegleiðing á miðnámskúlum í samstarvi.

Fyrirreikingarskeið til námsfrøðingalestur

Til tey, sum ikki hava verið í skúlaskipanini í mong ár, eigur at verða bjóðað fyrirreikingarskeið til tess at fyrirreika tann lesandi til at byrja lesturin á námsfrøðingaútbúgvingini. Her verður bæði hugsað um tey, sum koma inn gjøgnum kvotu I og II.

Mælt verður til at skipa fyrri fyrirreikingarskeiði fyrri lesandi, sum ikki hava verið í útbúgvingarskipanini í mong ár.

Ábyrgd: Fróðskaparsetrið.

Námsfrøðihjálparaútbúgving

Tørvur er á at kunna menna seg fakliga innan námsfrøðiliga økið sum atstøðingur, og hetta ber til á Heilsuskúlanum í Hovi. Har ber til at útbúgva seg til námsfrøðihjálpara, men hetta gevur ikki atgongd til námsfrøðingaútbúgvingina á Fróðskaparsetrinum. Av norðurlendsku námsfrøðingaútbúgvingunum er føroyska námsfrøðingahjálparaútbúgvingin einans førleikagevandi til donsku námsfrøðingaútbúgvingina. Tað er neyðugt, at ein tilík útbúgving er førleikagevandi til námsfrøðingaútbúgvingina í Føroyum.

Sum er sýnist námsfrøðihjálparaútbúgvingin ikki hava drigið nógv lesandi til sín, tí er umráðandi í størri mun at gera vart við útbúgvingina.

Mælt verður til, at námsfrøðihjálparaútbúgvingin verður skipað soleiðis at hon verður endurskoðað við atliti til at verða førleikagevandi til føroysku námsfrøðingaútbúgvingina – og at hon er í tráð við føroysku útbúgvingarskipanina í samstarvi við Fróðskaparsetrið. Eisini verður mælt til at taka stig til at eggja fleiri til at taka námsfrøðihjálpara-útbúgvingina.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið.

Tveir flokkar á námsfrøðingaútbúgvingini

Eftir ætlan verða tveir flokkar tiknir inn til námsfrøðingalestur komandi lestrarár. Tað er skipað sum tveyflokkaskipan eftir tilmælum frá Barna- og útbúgvingarmálaráðnum. Hetta er ein partvís generalistútbúgving við tveimum breytum, ein til sosial- og sernámsfrøði og ein til dagstovna- námsfrøði. Fróðskaparsetrið er búgvið at seta hesa skipanina í gongd við tí endamáli at útbúgva fleiri námsfrøðingar.

Mælt verður til at virka fyri at tryggja, at tveir flokkar verða tiknir inn heystið 2023 og frameftir.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og Fróðskaparsetrið.

Eftirútbúgving og skeið til starvsfólk á dagstovnaøkini

Tað hevur týðning, at námsfrøðingar og hjálparfólk kunnu førleikamenna seg, fáa nýggja vitan og kunna fasthalda eini menning, sum skapar motivatióin og ágrýtni í námsfrøðiliga arbeiðnum fyri at megna at mæta børnunum, har tey eru, út frá menningar- tilgongdum, sum eru aktuellar.

Eftirútbúgving gevur ikki einans nýggja vitan og nýggjar avbjóðingar, men eisini eitt umhvørvi, har námsfrøðingurin kann mæta javnlíkum, skapa sambond og møgulig samstørv, ið kunnu víðvirka til trivnað, og at námsfrøðingar støðast longur í starvinum.

Í síni heild eigur eftirútbúgvingin at stuðla uppundir dagstovnalív og teir fjølbroyttu menningar- móguleikarnar, sum børn eiga at fáa.

Mælt verður tí til, at Námsvísindadeildin áhaldandi arbeiðir við at skapa fjølbroytt eftirútbúgvingartilboð í dagstovnanámsfrøði, og at aðrir avvarðandi myndugleikar taka stig til at skapa karmar og fígging av eftirútbúgving og skeiðum til námsfrøðingar og hjálparfólk.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið, Fróðskaparsetrið og kommunurnar.

Karmar til menningar- og trivnaðaráttøk

Neyðugt er at umhugsan tiltøk, sum bæði kunnu økja um áhugan hjá námsfrøðingum og hjálparfólkum at velja arbeiði á dagstovnunum og at verða verandi á dagstovnunum. Námsfrøðiliga stevnumiðini mæla til at gera miðvíst menningararbeiði, sum kann føra til broytingar, nýhugsan og støðugt bota um námsfrøðiliga arbeiðið. Stytttri skeið og námsfrøðilig menningararbeiði kundu økt um áhugan at arbeiða á dagstovnum og hækkað støðið munandi, og eisini gjørt arbeiðið bæði áhugaverdari og stuttligari. Menningararbeiðini kunnu geva øðrum dagstovnum íblástur til nýhugsan.

Mælt verður til, at kommunur og land í felag taka stig til at fígga smærri menningararbeiði á dagstovnum.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

Góðskrivning av førleikum og avriksflutningur

Til tey, sum hava aðrar útbúgvingar, eigur at verða gjørd ein skipan til góðskrivning av førleikum. Tað vil siga ein skipan, har til ber at fáa antin partar góðskrivaðar ella avriksflutning á námsfrøðinga- útbúgvingina. Her eiga nýføroyingar við útlendskum útbúgvingum eisini at verða tiknir við í skipanina. Eisini eigur ein skipan til avriksflutning at verða tikin upp í skipanina.

Mælt verður til, at gjørd verður ein skipan til góðskrivning av førleikum og avriksflutning.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og Fróðskaparsetrið.



C

Nøktandi arbeiðsumstøður

Tað er ein trupulleiki, at ov fáir námsfrøðingar velja at arbeiða á dagstovnum. Fáir námsfrøðingar og hjálparfólk arbeiða fulla tíð (t. e. 40 tímar um vikuna) á dagstovnum. Ábendingar eru um, at bæði námsfrøðingar og hjálparfólk steðga stutt í starvi. Støðuga skiftið av starvsfólkum hevur stóra ávirkan á námsfrøðiliga innihaldið og menningina hjá børnunum.

Arbeiðstrýstið er stórt, og tað er krevjandi at vera átta tímar dagliga beinleiðis saman við børnum. Undir núverandi umstøðum er nærum eingin tíð sett av til at leggja arbeiði til rættis og til arbeiði, sum liggur uttanfyri barnabólkin.

Lønin hjá námsfrøðingum er lægri samanborið við lønini hjá javnmettum fakbólkunum. Lønin kann hava við sær, at námsfrøðingar velja arbeiði á dagstovnum frá. Sostatt stendur námsfrøðingastarv og -útbúgving seg ikki í kappingini við aðrar miðallangar útbúgvingar.

Dagstovnaráðið er greitt um, at viðurskifti viðvíkjandi løn, arbeiðstíðum og arbeiðsviðurskiftum sum heild er ábyrgdarøki hjá pørtunum á arbeiðsmarknaðinum. Men hesi viðurskifti hava stóran týdning fyri trivnaðin hjá starvsfólkunum, og mett verður tí, at neyðugt eisini er at nevna tey í tilmælinum.

11

Tíð til námsfrøðiliga uppgávarnar

Námsfrøðingarnir hava eina samfelagsskyldu at fylla út karmarnar í dagstovnalógini og námsfrøðiliga stevnumiðunum, og tí er alneyðugt, at tíð verður sett av til at leggja til rættis námsfrøðiliga arbeiðið til námsfrøðiliga "reflektiún", tilrættislegging og eftirmeting.

Ikki fyrrenn námsfrøðingar fáa møguleikar at fylla út karmarnar í dagstovnalógini, fáa børnini tað námsfrøðiliga innihaldið, tey hava rætt til.

Mælt verður til, at settur verður arbeiðsbólkur at lýsa starvsinnihaldið hjá námsfrøðingum og hjálparfólki fyri at tryggja námsfrøðiliga dygdina.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

12

Dagføring av lønini so samsvar er millum útbúgving, ábyrgd og løn

Samanborið við lønina hjá javnmettum útbúgvingum, liggur byrjanarlønin hjá námsfrøðingum á umleið sama stigi. Men endalønin hjá námsfrøðingum liggur munandi undir henni hjá eitt nú sjúkrarøktarfrøðingum og lærarum, umframt at eftirlønin er lægri hjá námsfrøðingum. Sí samanbering í fylgiskjali 1. Harumframt hækka lønin hjá lærarum og sjúkrarøktarfrøðingum munandi skjótari enn hon hjá námsfrøðingum, sum merkir, at lívslønin hjá námsfrøðingum er lutfalsliga lág. Sí samanberingar yvir mánaðarløn við og uttan eftirløn í fylgiskjali 2

Námsfrøðingar eiga at fáa eina løn, sum svarar til sambæriligar útbúgvingar, annars er lítið sannlíkt, at útbúgvingin stendur seg í kappingini.

Mælt verður til, at Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar samskifta um, hvussu lønar- og arbeiðsviðurskiptini hjá námsfrøðingum fáast at svara til sambæriligar útbúgvingar.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

13

Dagstovnanámsfrøðingar og hjálparfólk arbeiða fulla tíð

Børn hava rætt til ein gerandisdag við reglusemi uttan ov nógv óneyðug skift av starvsfólki. Orka eigur at verða lögð í at skipa gerandisdagin soleiðis, at reglan er, at starvsfólk á dagstovnum arbeiða fulla tíð, ella at tey í minsta lagi fáa møguleikan at arbeiða fulla tíð. Hetta fyri at skapa samanhag í gerandisdagin, so ikki ov nógv brot vera, og ov nógv ymisk starvsfólk eru um børnini. Eru ov nógv brot og skiftandi starvsfólk, skapar tað ótryggleika og mistrivnað hjá børnum og starvsfólki.

Mælt verður til at skapa karmar samsvarandi hesum riti, fyri at tryggja betri støðufesti fyri starvsfólk og fyri barnsins besta.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

14

Vegleiðing av nýútbúnum námsfrøðingum og hjálparfólkum

Vegna vantandi royndir kunnu nýútbúnir dagstovnanámsfrøðingar og nýggj hjálparfólk hava ilt við at fóta sær, tá ið tey koma í arbeiði á dagstovnum.

Eins og stór útskipting er av námsfrøðingum, er eisini stór útskipting av hjálparfólki. Neyðugt er við áhaldandi innanhýsis vegleiðing av hjálparfólkum, so tey støðugt verða før fyri at røkja uppgávarnar. Ein góð vegleiðing í arbeiðsuppgávarnar á dagstovnum kann í seinna enda eisini eggja hjálparfólkum at fáa sær útbúgving sum dagstovnanámsfrøðingar. Vegleiðaraarbeiðið skal roknast inn í tað námsfrøðiliga arbeiðið, sum liggur uttanfyri barnabólkin, so tíðin ikki verður tikin frá børnunum.

Mælt verður til at skipa fyri bæði styttri skeiðum og eini vegleiðaraútbúgving til dagstovnanámsfrøðingar, so teir fáa førleika og kunnleika at vegleiða bæði nýútbúnum námsfrøðingum og nýggjum hjálparfólkum.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið.



D

Menningareind fyrí dagstovnar

Dagstovnaðkið hefur ongan veruligan samskipara.

Barna- og útbúgvingarmálaráðið metir seg ekki hava samskipandi leiklutin á dagstovnaðkinum, og ráðið hefur í sera lítlan mun avsett starvsfólkaorku til at arbeiða við økinum.

Kommunufelagið hefur somuleiðis sera avmarkaða orku til at arbeiða samskipandi á dagstovnaðkinum. Tískil er tað í stóran mun upp til kommunurnar sjálvar og einkultu stovnarnar at standa fyrí menningar-arbeiðinum á økinum. Í roynd og veru merkir hetta, at økið dettur niðurfyrí.

Ein menningareind kundi við fyrimuni verið skipað, sum hevði til uppgávu at samskipa menningina av dagstovnaðkinum. Menningareindin kundi skipað fyrí ráðstevnum, evnisdøgum og førleikamenning á økinum. Menningareindin kundi eisini gjørt uppskot til felags mannagongdir og vegleiðingar, har tørvur var.

Menningareind fyri dagstovnar í Føroyum

Tørvur er á at tryggja eitt høgt fakligt støði á øllum dagstovnum. Mælt verður til, at ein menningareind verður sett á stovn til at birta upp undir, kveikja og menna dagstovnanámsfrøðina. Eindin skal virka sum sambindingarliður millum kommunur, dagstovnar og Barna- og útbúgvingarmálaráðið. Eisini skal hon vera fastur samstarvspartur hjá politiska myndugleikanum á dagstovnaøkinum.

Bæði myndugleikar og starvsfólk skulu hava møguleika at venda sær til menningareindina.

Eindin skal:

- virka sum sambindingarliður millum kommunur, dagstovnar og Barna- og útbúgvingarmálaráðið
- veita kommununum og dagstovnum kring landið vegleiðing og ráðgeving
- styrkja og samskipa dagstovnaøkið og fáa til vega hagtøl og skipa fyri gransking og menning á økinum.

Eindin kann eisini skipa fyri ráðstevnum, evnisdøgum, og menna ymiskt tilfar til dagstovnaøkið.

Hetta kann verða skipað sum royndarvirksemi í fimm ár í fyrstu atløgu.

Mælt verður til, at ein menningareind fyri dagstovnaøkið verður stovnað skjótast til ber til tess at menna dagstovnaøkið.

Ábyrgd: Barna- og útbúgvingarmálaráðið og kommunurnar.

Keldulisti

Arbeiðseftirlitið: ARB-Vegleiðing, *Stødd av stovum á dagstovnum*, 2004. Tikið niður september 2022 á <https://arb.fo/download/file/b99518130f2f11fc7cb-0012dde5379e0f39fe86.pdf>

Danmarks Evalueringsinstitut, (2017). *Kvalitet i dagtilbud* Pointer fra forskning, s. 4-5.

Engdahl, I. (2011) ; *Toodlers as social actors in the Swedish Preschool*. Stockholms Universitet. Stockholm.

Hagen, T. L., 2015: *Hvilken innvirkning har barnehagens fysiske utemiljø på barns lek og de ansattes pedagogiske praksis i uterommet*. Tikið niður í september 2022 á <https://nordiskbarnehageforskning.no/index.php/nbf/article/view/117/118>

Heckmann: *The Heckman Curve*. Tikið niður september 2022 á <https://heckmanequation.org/resource/the-heckman-curve/>

Heckmann et al, 2010: *The rate of return to the High Scope Perry Preschool Program*. Tikið niður september 2022 á https://heckmanequation.org/www/assets/2017/01/HeckmanMoonPintoSavelyevYavitz_RateofReturnPerryPreschool_2010.pdf
Føroya Løgting, 1999. Tikið niður september 2022 á <https://www.logting.fo/mal/mal/?id=2029>

Kommunufelagið: Ársfrágreiðing hjá Kommunufelagnum 2021. *The High/Scope Perry Preschool Study Through Age 40* <http://www.kf.fo/arsa%C3%B0alfundur-2021>

Løkken, G. (1996): *Når små barn møtes – om de yngste barnas gruppefellesskap i barnehagen*. Cappelen Damm akademisk. Oslo.

National Library of Medicine, 2002: *The relation of child care to cognitive and language development*. National Institute of Child Health and Human Development Early Child Care Research Network <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/11016559/>

NICHD, E. C. C. R. N. (2002). *“Early Child Care and Children’s Development Prior to School Entry: Results from the NICHD Study of Early Child Care.”* American Educational Research Journal 39(1): 133-164.

Schweinhart, L.J. et al, 2005: *The High/Scope Perry Preschool Study Through Age 40*. Tikið niður september 2022 á https://nieer.org/wp-content/uploads/2014/09/specialsummary_rev2011_02_2.pdf

Sheridan, S., et al. (2014). *“Group size and organisational conditions for children’s learning in preschool: a teacher perspective.”* Educational Research 56(4): 379-397.

Sommersel, H.B. et. al.: *Kvalitet i barnehager i skandinavisk forskning 2006-2011: En systematisk forskningskartlegging*, 2013. Tikið niður september 2022 á https://dpu.au.dk/fileadmin/edu/Udgivelser/Clearinghouse/Kunnskap_om_kvalitet_i_barnehager_01.pdf

Taggart, B., et al, 2015: *Effective pre-school, primary and secondary education project (EPPSE 3-16+)* Tikið niður september 2022 á https://dera.ioe.ac.uk/23344/1/RB455_Effective_pre-school_primary_and_secondary_education_project.pdf

Uttanríkis- og mentamálaráðið, 2016: *Námsfrøðilig stevnumið fyrri dagstovnar*. Tikið niður 20. september 2022 á: <https://www.ummur.fo/fo/arbeidsoki/utbugving-og-gransking/dagstovnar/namsfrodilig-stevnumid/>

Williams, Sheridan, Samuelsson (2019): *A Perspective of Group Size on Children’s Conditions for Wellbeing, Learning and Development in Preschool*. Í: Scandinavian Journal of Educational Research, 63(5):696–711.

Fylgiskjal 1

Endalønir hjá starvsfólkum á eldraðkinum og dagstovnaðkinum

Samanbering av endalønnum pr. 1. okt. 2017 og 1. okt. 2022

Fakfelag	2017		2017 Løn í alt	2022		2022 Løn í alt	Munur í krónum	2017-2022 Hækking í %
	Løn 1. okt	Eftirløn 1. okt.		Løn 1. okt	Eftirløn 1. okt.			
Sjúkrarøktarfrøðingar	34.307,39	5.146,11	39.453,50	36.702,38	5.505,36	42.207,74	2.754,24	6,98%
Námsfrøðingar	30.880,89	3.705,71	34.586,60	35.126,48	4.215,18	39.341,66	4.755,06	13,75%
Fysio- og Ergoterapeutar	30.641,32	4.841,33	35.482,65	35.326,38	5.298,96	40.625,34	5.142,69	14,49%
Heilsurøktarar	26.792,10	4.233,15	31.025,25	30.464,87	4.813,45	35.278,32	4.253,07	13,71%
Heilsuhjálparar	24.279,77	3.641,97	27.921,74	27.924,57	4.188,69	32.113,26	4.191,52	15,01%
Heimahjálparar	22.763,41	3.414,51	26.177,92	25.828,12	3.874,22	29.702,34	3.524,42	13,46%
Námsfrøðiligur atstøðingur	25.319,74	3.038,37	28.358,11	27.557,18	3.306,86	30.864,04	2.505,93	8,84%
Hjálparfólk á dagstovni	23.809,91	2.857,19	26.667,10	25.948,36	3.113,80	29.062,16	2.395,06	8,98%

Samanbering av endalønnum heilsuhjálparar og námsfr. atstøðingar 2017-2022 FAKLÆRD

Heilsuhjálparar	24.279,77	3.641,97	27.921,74	27.924,57	4.188,69	32.113,26	4.191,52	15,01%
Námsfrøðiligur atstøðingur	25.319,74	3.038,37	28.358,11	27.557,18	3.306,86	30.864,04	2.505,93	8,84%

Samanbering av endalønnum heimahjálparar og hjálparfólk á dagstovni 2017-2022 ÓFAKLÆRD

Heimahjálparar	22.763,41	3.414,51	26.177,92	25.828,12	3.874,22	29.702,34	3.524,42	13,46%
Hjálparfólk á dagstovni	23.809,91	2.857,19	26.667,10	25.948,36	3.113,80	29.062,16	2.395,06	8,98%

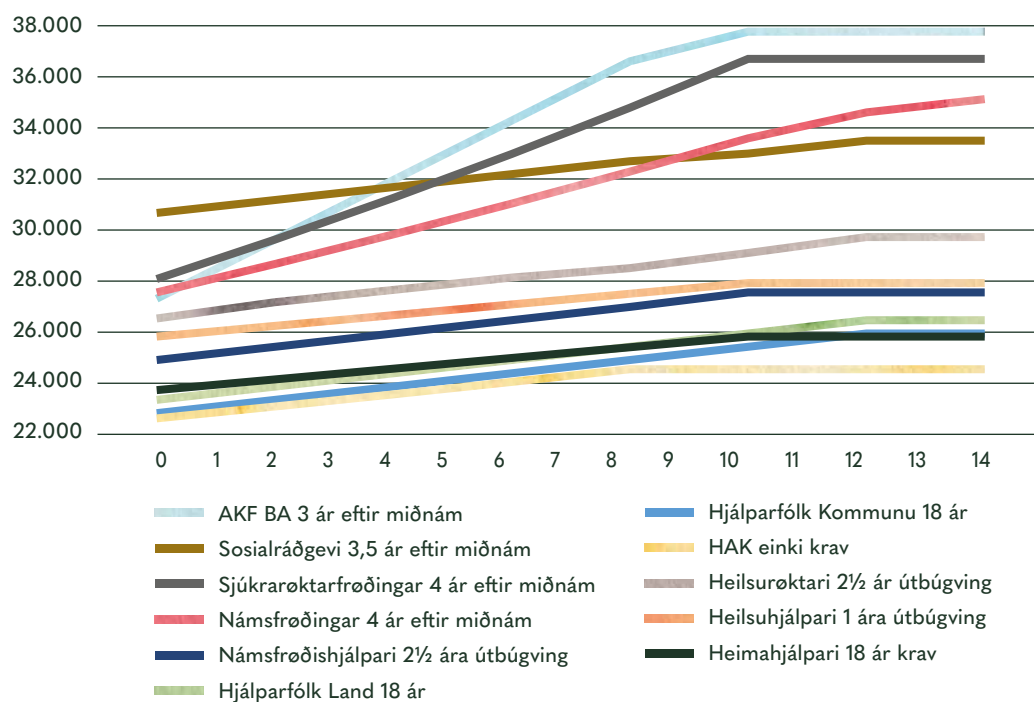
Fakfelag	01.mai.21	Eftirløn	Løn í alt
Føroya Arbeiðarafelag	24.964,72	2.746,12	27.710,84

Kelda: Kommunala Arbeiðsgevarafelagið, oktober 2022.

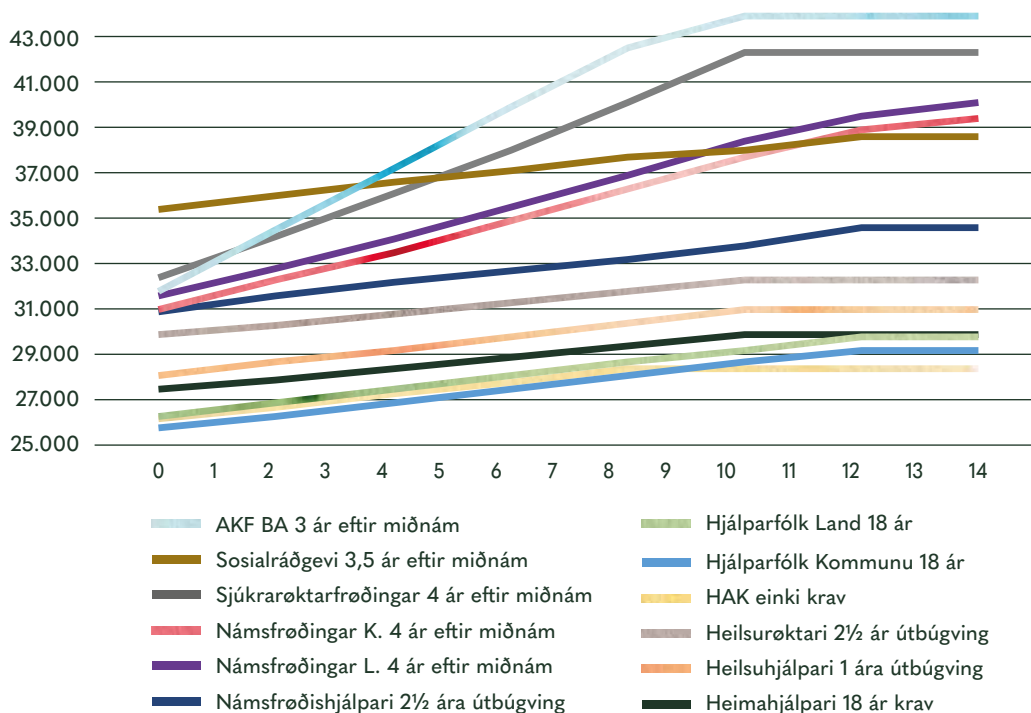
Fylgiskjal 2

Mánaðarløn hjá sambæriligum yrkisbólum við og utan eftirløn

Mánaðarløn utan eftirløn, 1. september 2022



Mánaðarløn við eftirløn, 1. september 2022



Kelda: Pedagogfélagið, september 2022

DAGSTOVNARÁÐIÐ